



כב אלול תשפה

25.09.2024

**הבהרה:** פרוטוקול זה אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

**פרוטוקול ועדת מכרזים משרדית מיום 25.09.2024**

**נוכחים:**

מנכ"ל המשרד, יו"ר הוועדה  
חשב המשרד, חבר הוועדה  
יועמ"שית המשרד, חברת הוועדה

מר אבי מאיר  
רו"ח יוני נוטקיס  
עו"ד ענת אילוז

**עוד נכחו:**

אלי לבנון, סמנכ"ל זהות יהודית  
אביה סנדק, מנהלת תחום זהות יהודית

**על סדר היום: מסקנות וועדת המשנה לבדיקת ההצעות שהוגשו במענה לקול קורא 1/2024**

**רקע**

1. ביום 5.6.2024 אישרה ועדת המכרזים את פרסום הקול קורא שבנדון.
  2. הקול הקורא פורסם ביום 13.6.2024 והמועד האחרון להגשת הצעות נקבע ליום 10.7.2024.
  3. ועדת המשנה התכנסה ביום 18.7.2024 וכן במספר מועדים נוספים לצורך בדיקת ההצעות.
  4. להלן סיכום תהליך הבדיקה והממצאים של ועדת המשנה.
- א. **מיזם א'** - להקמה והפעלה של תכנית המשך לסטודנטים ובוגרי תכניות בתחום הזהות היהודית
- (1) - הוגשו 2 הצעות ע"י המציעים הבאים:
- (א) "סולמות- יהדות חינוך וחוויה" (ע"ר 580528560)
- (ב) "לגעת ברוח" (ע"ר 580435097)

**(2) ממצאי בדיקת העמידה בתנאי הסף:**

- (א) **מציע 1** "סולמות" - נמצא כי ההצעה עומדת בכלל הדרישות של תנאי הסף.



(ב) **מציע 2** "לגעת ברוח" - נמצא כי ההצעה עומדת בכל תנאי הסף למעט התנאי המופיע בסעיף 6.3.1, שבו נדרש כי "התאגיד יידרש להשקיע ממקורותיו העצמיים סך שלא יפחת מ-7,000,000 ₪ בשנה ולמשך 3 שנים (העלות הכוללת של הפרויקט הינה 14,000,000 ₪ לשנה)".

המציע לגעת ברוח ציין בהצעתו כי יוכל להשקיע ממקורותיו העצמיים סך של 5,000,000 ₪ בלבד.

(3) סיכום והמלצות:

(א) נמצא כי שתי ההצעות מבטאות ניסיון רלוונטי ונראה כי קיימת בידי כל אחד מהמציעים יכולת להפעיל את המיזם בצורה טובה.

(א) הנושא היחיד שבו לא עמדה ההצעה של "לגעת ברוח" באופן מלא בדרישות תנאי הסף נוגע רק להשקעה הנדרשת ממנו ממקורותיו העצמיים. מכיוון שיש לוועדת המרכזים הסמכות לבחור ביותר מתאגיד אחד לביצוע הפעילות, ולאור העובדה שמלכתחילה מדובר בהליך בפטור ממכרז - יש חשיבות וערך שלא לפעול לצמצום מעגל הספקים המתאימים. על כן, ממליצה ועדת המשנה לוועדת המרכזים להשתמש בסמכותה לפי סעיף ג(ו) לחלק הכללי ולבחור בשני התאגידים שהגישו הצעה עבור המיזם באופן שהמציע "סולמות" יפעיל לפחות 11 מוקדי פעילות בהיקף תקציב כולל של 10.3 מלש"ח והמציע "לגעת ברוח" יפעיל לפחות 4 מוקדים בהיקף תקציב כולל של 3.7 מלש"ח. המציע "סולמות" יפעל באזור המרכז והצפון ואילו המציע "לגעת ברוח" יפעל במחוז הדרום.

ב. **מיזם ב'** - לפיתוח אמצעי הדרכה ייעודיים –

(1) הוגשו 2 הצעות ע"י המציעים הבאים:

(א) "זהות- איגוד המרכזים לזהות יהודית" (ע"ר 580413433)

(ב) "סיטין ישראל" (ע"ר 580638609)

(2) **ממצאי בדיקת העמידה בתנאי הסף:**

(א) **מציע 3** "זהות"- נמצא כי ההצעה עומדת בכלל הדרישות של תנאי הסף.

(ב) **מציע 4** "סיטין ישראל"- נמצא כי ההצעה עומדת בכל תנאי הסף למעט התנאי המופיע בסעיף 7.3.1, שבו נדרש כי: "התאגיד יידרש להשקיע ממקורותיו העצמיים סך שלא יפחת מ-7,500,000 ₪ בשנה ולמשך 3 שנים (העלות הכוללת של הפרויקט הינה 15,000,000 ₪ לשנה)".

המציע סיטין ישראל ציין בהצעתו כי יוכל להשקיע ממקורותיו העצמיים סך של 5,541,000 ₪ בלבד.



עוד יצוין לגבי ההצעה, כי הניסיון של המציע בשטח נמוך הרבה יותר משל "זהות",  
אם כי נראה שקיימת בידי היכולת להפעיל חלק מהמיזם בצורה טובה.

(3) סיכום והמלצות:

(א) נמצא כי הצעתו של "זהות" מבטאת ניסיון רב יותר בפעילות בכל המרחב הרלוונטי, כאשר ל"סיטי" יכולת להפעיל את המיזם רק לגבי חלקו. גם כאן, מכיוון שיש לוועדת המכרזים הסמכות לבחור ביותר מתאגיד אחד לביצוע הפעילות, ולאור העובדה שמלכתחילה מדובר בהליך בפטור ממכרז - יש חשיבות וערך שלא לפעול לצמצום מעגל הספקים המתאימים.

(ב) על כן, ממליצה ועדת המשנה לוועדת המכרזים להשתמש בסמכותה לפי סעיף ג(ו) לחלק הכללי ולבחור בשני התאגידים שהגישו הצעה עבור המיזם באופן שהמציע "זהות" שעמד בתנאי הסף באופן מלא, יפעיל את מרבית מרכיבי המיזם בהיקף תקציב כולל של 11 מלש"ח והמציע "סיטי ישראל" יפעיל את יתר המרכיבים בהיקף תקציב כולל של 4 מלש"ח. החלוקה תהיה באופן שהמציע "זהות" יפעל תוך התמקדות בשכבות הגיל של כיתות א-י ואילו המציע "סיטי ישראל" יפעל תוך התמקדות בשכבות הגיל של כיתות י"א-י"ב.

ג. מיזם ג' - להקמת מרכזי תרבות

(1) הוגשו 5 הצעות ע"י המציעים הבאים:

(א) המרכז לטכנולוגיה חינוכית (חל"צ 510557705)

(ב) אתנחתא- נותנים מקום לנשמה (ע"ר 580604288)

(ג) דרך עמי (ע"ר 580545143)

(ד) מדרשת שכטר (ע"ר 580223899)

(ה) בית מורשת אורי צבי גרינברג (ע"ר 580310878)

(2) ממצאי בדיקת העמידה בתנאי הסף:

(א) **מציע 5** "מט"ח"- נמצא כי ההצעה עומדת בכל תנאי הסף.

(ב) **מציע 6** "אתנחתא"- נמצא כי ההצעה עומדת בכל תנאי הסף.

(ג) **מציע 7** "דרך עמי"- נמצא כי ההצעה אינה עומדת בכל תנאי הסף.

○ העמותה לא הגישה הצהרה מעודכנת על מקורות מימון כך שאלו לא יכלו תמיכות ממשלתיות.

○ העמותה לא עומדת בתנאי הסף 1.2.4 המגדיר כי התאגיד הינו בעל ניסיון בהפעלת תכנית המשלבות לימוד זהות יהודית ויצירה אמנותית המבוססת על הזהות היהודית כמקור השראה. העמותה הציגה ניסיון בפעילות של בתי מדרש לסטודנטים והוצגו מספר מקרים שבהם היה אמן אורח שהעביר שיחה או סדנא לסטודנטים. אולם, לא הוצג ניסיון בהפעלת תכנית בה יצירה אומנותית המבוססת



על הזהות היהודית היתה במוקד הפעילות, אלא הועברו תכנים של זהות יהודית או שולבה הופעה בה יש אומנות בה הזהות היהודית היא מקור השראה, אולם התכנית עצמה לא והמשתתפים בה לא עסקו בלימוד ויצירה כאמור מעבר למפגש ההעשרה. עמדת חברי הוועדה היא כי סוג כזה של פעילות אינו עומד בדרישות תנאי הסף.

(ד) **מציע 8** "מדרשת שכטר"- נמצא כי ההצעה אינה עומדת בדרישות תנאי הסף המפורט בסעיף 9.2.5 שבו נדרש ניסיון בעבודה עם תאגידיים אחרים כקבלני משנה.

(ה) **מציע 9** "בית מורשת אצ"ג"- נמצא כי המציע אינו עומד בתנאי הסף ובהתאם לדברים שכתב בהצעה, בקשתו לא הוגשה מתוך כוונה להתמודד על הפעלת המיזם, אלא רק כדי להציע עצמו כמי שיכול להשתתף במיזם באופן חלקי כקבלן משנה של הזוכה/ים בקול הקורא.

### 3 סיכום והמלצות

- (א) נמצא כי ההצעות של "אתנחתא" ו"מט"ח" מבטאות ניסיון רלוונטי ונראה כי קיימת בידי כל אחד מהמציעים יכולת להפעיל את המיזם בצורה טובה.
- (ב) בנוגע להצעה של "מדרשת שכטר", וועדת המשנה ממליצה שלא לפסול את ההצעה, על אף שהעמותה אינה בעלת ניסיון בעבודה עם קבלני משנה. ההמלצה נובעת מכך שממילא צפוי פיצול של אספקת השירותים בין הספקים והיקף הפעילות שידרש כל אחד מהזוכים להפעיל, הוא היקף קטן, כך שתהיה אפשרות לפעול ללא צורך בקבלני משנה.
- (ג) על כן, ועדת המשנה ממליצה לוועדת המכרזים להשתמש בסמכותה לפי סעיף ג(ו) לחלק הכללי ולבחור בשני התאגידיים שהגישו הצעה ואשר עמדו בתנאי הסף ולקבוע כי כל אחד מהמציעים הללו יקבל בשלב הראשון אישור להקים בתוך 4 חודשים מיום חתימת ההסכם, מרכז תרבות אחד מתוך 3 המרכזים הכלולים במיזם שיידרשו להקמה על ידי כל אחד; לאחר הקמתו של המרכז, יהיה כל מציע רשאי להקים את 2 המרכז הנוספים בכפוף לאישור היחידה המקצועית ולאחר שביצעה בקרה על איכות הביצוע של המרכז הראשון.
- (ד) בנוגע למציע "מדרשת שכטר" ממליצה הוועדה להגדיר גם אותו כזוכה ולתת גם לו אישור להקמת מרכז תרבות אחד בנוסף למרכזים שצויינו לעיל. לצורך זה יקצה המשרד סך נוסף של 1,600,000 ₪ וכנגדם יקצה המציע "מדרשת שכטר" סך זהה.

### דיון בוועדה



לחברי הוועדה הוצגו הממצאים של ועדת המשנה. הוועדה התמקדה בדיוניה בהצעות של מציעים שתנאי הסף היחיד שעמדו בו באופן חלקי התייחס לסך ההשקעה הנדרש מהמציע ממקורותיו העצמיים או לניסיון בקיום פעילות בסיוע קבלן משנה, לאור המלצת חברי וועדת המשנה שלא לפסול את ההצעות הללו, אלא לאפשר גם למציעים מסוג זה לבוא לידי ביטוי במסגרת ביצוע השירותים הנדרשים במסגרת המיזם, אם כי תוך מתן עדיפות בחלוקת הפעילות למציעים שהתחייבו לסך השקעה ממקורות עצמיים שעומד על התקציב המלא שנדרש.

### החלטות ועדת המכרזים

1. ועדת המכרזים מקבלת את המלצות ועדת המשנה בכל הנוגע לפסילת ההצעות של המציעים הבאים גבי מיזם ג' להקמת מרכזי תרבות מכיוון שלא עמדו בתנאי סף מהותיים, הנוגעים לניסיון הספק, מהטעמים כפי שפורטו לעיל:  
(א) דרך עמי (ע"ר 580545143)

(ב) בית מורשת אורי צבי גרינברג (ע"ר 580310878)

2. ועדת המכרזים מקבלת את המלצות ועדת המשנה בכל הנוגע לעמידת ההצעות של המציעים הבאים בכל תנאי הסף:

(א) במיזם א' – מציע 1 - "סולמות- יהדות חינוך וחוויה" (ע"ר 580528560);

(ב) במיזם ב' – מציע 3 - "זהות - איגוד המרכזים לזהות יהודית" (ע"ר 580413433).

(ג) במיזם ג' -

(1) מציע 5 - המרכז לטכנולוגיה חינוכית (חל"צ 510557705);

(2) מציע 6 - אתנחתא- נותנים מקום לנשמה (ע"ר 580604288).

3. ועדת המכרזים מקבלת את המלצות ועדת המשנה בכל הנוגע למתן האפשרות להתקשר גם עם מציעים שתנאי הסף היחיד שעמדו בו באופן חלקי (אך משמעותי) היה סך ההשקעה הנדרש מהמציע ממקורותיו העצמיים, או הדרישה לניסיון בעבודה עם קבלני משנה:

(א) במיזם א' – מציע 2 - "לגעת ברוח" (ע"ר 580435097);

(ב) במיזם ב' – מציע 4 - "סיטיץ ישראל" (ע"ר 580638609).

(ג) במיזם ג' - מציע 8 - "מדרשת שכטר" (ע"ר 580223899)

4. הוועדה נתנה דעתה על כך שהדרישה נוסחה כתנאי סף, אך מדובר בהליך ייחודי שהוא קול קורא לקראת התקשרות בפטור ממכרז במיזם משותף, בהיקפים מאוד גבוהים. על מנת שלא להדיר ולהקשות על ספקים שיכולים לעמוד לפחות בחלק **משמעותי** משיעור המיזם, במיוחד



לאור העובדה שמדובר בהליך בפטור ממכרז, ולאור סמכות הוועדה לאפשר התקשרות באותו מיזם עם שני ספקים – סבורה הוועדה כי ניתן לקבל את המלצת ועדת המשנה.

5. לגבי מיזם א' - להקמה והפעלה של תכנית המשך לסטודנטים ובוגרי תכניות בתחום הזהות היהודית: ועדת המכרזים מחליטה כי מכיוון שבמיזם קיימת הצעה שכוללת התחייבות השקעה ממקורות עצמיים במלוא השיעור הנדרש ולצידה הצעה שכוללת התחייבות משמעותית אך חלקית, תהיה התקשרות עם שניהם. בהתאם לעמדת חשב המשרד, כי הפיצול בין המציעים יהיה לינארי ובאופן שמבוסס על היקף התקציב שהם הציעו. לכן, במיזם א', החלוקה תהיה כמפורט להלן:

א. ההתקשרות עם עמותת "סולמות - יהדות חינוך וחוויה" (ע"ר 580528560) תכלול הפעלה של לפחות 9 מוקדי פעילות בהיקף תקציב כולל של 8,400,000 ₪ באופן שסך של 4,200,000 ₪ יהיה מתקציב המשרד וסך זהה יהיה ממקורות העמותה העצמיים.

ב. ההתקשרות עם "לגעת ברוח" (ע"ר 580435097) תכלול הפעלה של לפחות 6 מוקדי פעילות בהיקף תקציב כולל של 5,600,000 ₪ באופן שסך של 2,800,000 ₪ יהיה מתקציב המשרד וסך זהה יהיה ממקורות העמותה העצמיים.

6. לגבי מיזם ב' - לפיתוח אמצעי הדרכה ייעודיים: ועדת המכרזים מחליטה כי מכיוון שבמיזם קיימת הצעה שכוללת התחייבות השקעה ממקורות עצמיים במלוא השיעור הנדרש ולצידה הצעה שכוללת התחייבות משמעותית אך חלקית, תהיה התקשרות עם שניהם. בהתאם לעמדת חשב המשרד, כי הפיצול בין המציעים יהיה לינארי ובאופן שמבוסס על היקף התקציב שהם הציעו. לכן, במיזם ב', החלוקה תהיה כמפורט להלן::

א. ההתקשרות עם עמותת "זהות - איגוד המרכזים לזהות יהודית" (ע"ר 580413433) תכלול הפעלה של רכיבי המיזם בהיקף כולל של 9,000,000 ₪ באופן שסך של 4,500,000 ₪ יהיה מתקציב המשרד וסך זהה יהיה ממקורות העמותה העצמיים.

ב. ההתקשרות עם עמותת "סיטין ישראל" (ע"ר 580638609) תכלול הפעלה של רכיבי המיזם בהיקף כולל של 6,000,000 ₪ באופן שסך של 3,000,000 ₪ יהיה מתקציב המשרד וסך זהה יהיה ממקורות העמותה העצמיים.

7. לגבי מיזם ג' - להקמת מרכזי תרבות: ועדת המכרזים מחליטה כי הביצוע יפוצל בין 3 המציעים שעמדו בתנאי הסף באופן הבא:

א. ההתקשרות עם עמותת "אתנחתא נותנים מקום לנשמה" (ע"ר 580604288) תכלול הקמה של עד 3 מרכזי תרבות בהיקף כולל של עד 9,600,000 ₪ באופן שסך של 4,800,000 ₪ יהיה מתקציב המשרד וסך זהה יהיה ממקורות העמותה העצמיים.

ב. ההתקשרות עם המרכז לטכנולוגיה חינוכית (חל"צ 510557705) תכלול הקמה של עד 3 מרכזי תרבות בהיקף כולל של עד 9,600,000 ₪ באופן שסך של 4,800,000 ₪ יהיה מתקציב המשרד וסך זהה יהיה ממקורות העמותה העצמיים.

ג. ההתקשרות עם "מדרשת שכטר" (ע"ר 580223899), תכלול הקמה של מרכז אחד בהיקף כולל של 3,200,000 ₪ באופן שסך של 1,600,000 ₪ יהיה מתקציב המשרד וסך זהה יהיה ממקורות העמותה העצמיים.



- ד. האמור לעיל כפוף לכך שהביצוע יחולק לשני שלבים, כאשר בשלב הראשון יוקם מרכז אחד ע"י כל אחד מהזוכים וככל שאיכות הביצוע תהיה משביעת רצון בהתאם לעמדת היחידה המקצועית, יוטל עליו להקים מרכזים נוספים.
8. יש לפרסם הודעות בדבר כוונה להתקשר בכל אחד מהמיזמים עם כל אחד מהספקים בהתאם להוראות בדבר פרסום קיומם של ספקים ומיזמים, למשך 10 ימי עסקים, ולחזור אל הוועדה לאחר 14 ימי עסקים לעדכון בדבר השגות ככל שהוגשו. בהתאם ניתן יהא לפנות להמשך ההליכים.
9. כל ההתקשרויות לעיל דרושות אישור ועדת הפטור, לאור היקף ההתקשרות בכל מיזם, יש לפנות אל ועדת הפטור לאחר השלמת ימי הפרסום ותוצאותיו.
10. כל ההגדרות והמונחים במסגרת השירותים יהיו בהתאם למפורט בקול קורא.
11. על היחידה המקצועית לפעול בתיאום עם החשבת הנכנסת והיועצת המשפטית להכנת נוסח הסכם לגבי כל אחד מהספקים הזוכים.



רו"ח יוני נוטקיס

חשב המשרד



עו"ד ענת אילוז

היועצת  
המשפטית



אבי מאיר

מנכ"ל המשרד